

Le Forum des communautés forestières est une belle initiative de la Fédération québécoise des municipalités. Elle démontre un intérêt manifeste du monde municipal pour les enjeux forestiers. S'il m'arrive de rencontrer des élus municipaux qui maîtrisent le détail de ces enjeux, il est fréquent que je discute avec des élus municipaux à la recherche d'informations pour les aider dans leur réflexion. Je vous remercie donc pour l'invitation à aborder votre thème sous l'angle de la gestion du territoire forestier privé.

### Quels énoncés sont vrais?

- 1. Les propriétaires forestiers valorisent de moins en moins la récolte de bois par rapport aux autres fonctions du boisé.
- 2. Les autorités gouvernementales n'ont jamais autant souhaité accroître la production et la récolte de bois en forêt privée, en raison de son pouvoir multiplicateur dans l'économie.
- 3. Le changement du profil des propriétaires forestiers entraîne une sous-traitance des travaux d'aménagement forestier et une mécanisation de la récolte de bois.
- 4. Les Municipalités n'ont jamais autant eu la capacité d'encourager la production de bois.

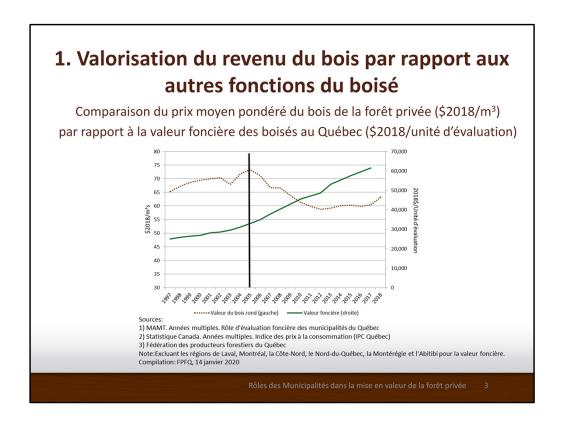
Rôles des Municipalités dans la mise en valeur de la forêt privée

2

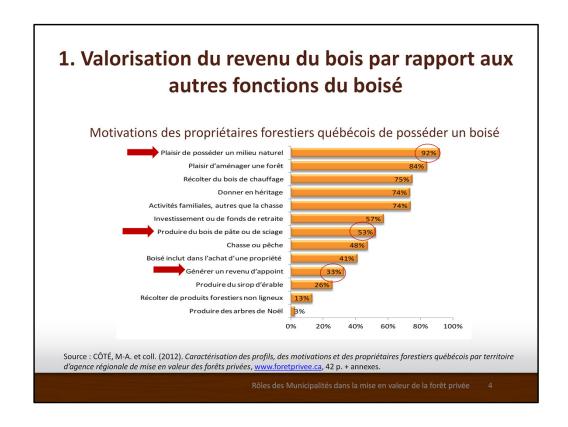
Les quatre affirmations suivantes reflètent quatre phénomènes affectant la production forestière en milieu privé depuis une quinzaines d'années (inutile de chercher le piège, ces quatre énoncés sont vrais) :

- 1. Les propriétaires forestiers valorisent de moins en moins la récolte de bois par rapport aux autres fonctions du boisé.
- Les autorités gouvernementales n'ont jamais autant souhaité accroître la production et la récolte de bois sur le territoire forestier privé, en raison de son pouvoir multiplicateur dans l'économie.
- 3. Le changement du profil des propriétaires forestiers entraîne une sous-traitance des travaux d'aménagement forestier et une mécanisation de la récolte de bois.
- 4. Les Municipalités n'ont jamais autant eu la capacité d'encourager la production de bois.

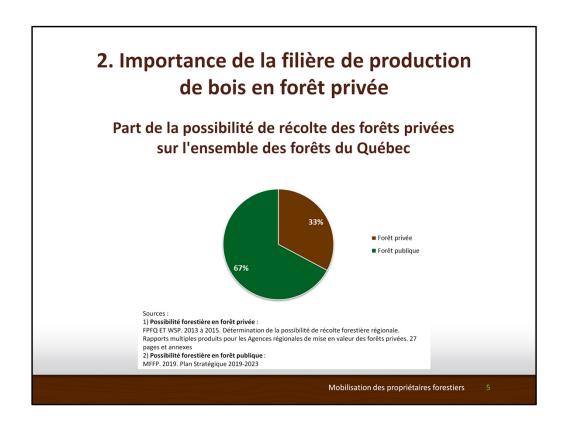
Les prochaines diapositives décriront chacun de ces phénomènes.



Ce graphique permet de constater que la progression de la valeur foncière moyenne des boisés et du prix moyen pondéré du bois récolté dans ces forêts suivaient des tendances semblables jusqu'en 2005. Par la suite, le prix moyen pondéré du bois a subi une dégringolade sous l'effet d'une crise dans l'industrie des produits forestiers et de la mondialisation du prix du bois rond dans les 15 dernières années. À l'inverse, le prix moyen des terres à bois a poursuivi sa croissance. Ce phénomène montre que les nouveaux acheteurs valorisent les autres fonctions des lots boisés (à moins qu'ils aient adopté un comportement spéculatif sur la future valeur du bois, ce qui serait surprenant).



Les sondages viennent appuyer ce fait. La dernière enquête téléphonique réalisée auprès des propriétaires forestiers québécois (n = 2 215 répondants) montre sans équivoque que le plaisir de posséder et gérer un milieu naturel l'emporte sur l'objectif de production du bois à l'intention de l'industrie de la transformation. Il faut cependant apporter une nuance, car la récolte de bois de chauffage, valorisée par 75 % des répondants, démontre que la récolte et le plaisir d'aménager sa forêt n'entrent pas en contradiction aux yeux d'une majorité de propriétaires forestiers.



La réduction de l'intérêt pour la récolte de bois chez plusieurs propriétaires forestiers ne serait pas un problème si le bois n'était pas à la base d'une importante filière économique. Il appert que l'industrie des produits forestiers ne pourrait se passer des volumes récoltés en forêt privée, à moins de réduire le nombre d'usines sur le territoire québécois. Devant les baisses de possibilités de récolte sur les terres publiques dans les 15 dernières années, il n'est pas étonnant que la forêt privée fasse l'objet d'un nouveau regard de la part des autorités gouvernementales et de l'industrie des produits forestiers puisque le tiers de la possibilité de récolte s'y retrouve désormais.

Maillons de la filière	Gestion des programmes	Aménagement forestier	Récolte et commercialisation du bois	Transport du bois	Sous-total avant la transformation du bois	Transformation primaire et secondaire du bois provenant de la forêt privée	Total
Emplois réels	157	2 114	11 198	985	14 454	10 752	25 206
Équivalent d'emplois à temps complet	53	997	1 501	677	3 228	10 752	13 980
Chiffre d'affaires des particuliers, organismes et entreprises impliqués (\$ courants 2018)	4 829 544 \$	72 055 538 \$	391 031 097 \$	98 747 681 \$	566 663 860 \$	3 772 946 121 \$	4 339 609 981 5

Entre 2012 et 2018, les analyses réalisées par la Fédération des producteurs forestiers du Québec montrent un accroissement de l'activité sylvicole sur le territoire privé ayant généré davantage de bois pour la transformation. Le nombre d'emplois (en équivalent à temps complet) est ainsi passé de 9 399 à 13 981 en 6 ans, malgré la mécanisation en forêt et l'automatisation en usines. La majorité de ces emplois sont dans les scieries, les usines de panneaux et les papetières, ce qui démontre l'effet multiplicateur du bois dans l'économie.

## 2. Importance de la filière de production de bois en forêt privée

21 %

des approvisionnements de l'industrie forestière provenaient de l'un ou l'autre des 134 000 propriétaires forestiers en 2018

Source : FPFQ (2019). *La forêt privée chiffrée*, <u>www.foretprivee.ca</u>, 32 p.

Rôles des Municipalités dans la mise en valeur de la forêt privée

D'ailleurs, la récolte de bois en forêt privée a constitué 21 % des approvisionnements de l'industrie de la transformation en 2018, avec des livraisons totalisant 6,7 Mm<sup>3</sup>.

## 2. Importance de la filière de production de bois en forêt privée

La nouvelle *Stratégie nationale de production de bois* veut augmenter la production et la récolte de bois de 1,7 Mm³ par année en forêt privée.

Source : MFFP (2020). Stratégie nationale de production de bois.

Rôles des Municipalités dans la mise en valeur de la forêt privée

ŏ

Et la nouvelle *Stratégie nationale de production de bois* du MFFP vise à faire progresser cette production de 8,2 à 9,9 Mm³ (incluant la récolte de bois de chauffage). Le gouvernement souhaite donc accroître la production et la récolte de bois sur le territoire forestier privé. La façon d'y parvenir nécessite la mise en œuvre d'une série de mesures de soutien technique et financier aux propriétaires forestiers.

## 2. Importance de la filière de production de bois en forêt privée

Depuis 50 ans, le gouvernement a favorisé la mise en œuvre d'un régime de soutien professionnel et financier pour inciter les propriétaires à mettre en valeur leurs boisés :

- √ un réseau de conseillers forestiers dans toutes les régions
- √ des plans conjoints de producteurs de bois dans toutes les régions
- √ des programmes d'aide à la mise en valeur des forêts privées
- ✓ des crédits d'impôts sur l'investissement sylvicole pour tous

Et le gouvernement continue d'améliorer les mesures de soutien aux producteurs forestiers!

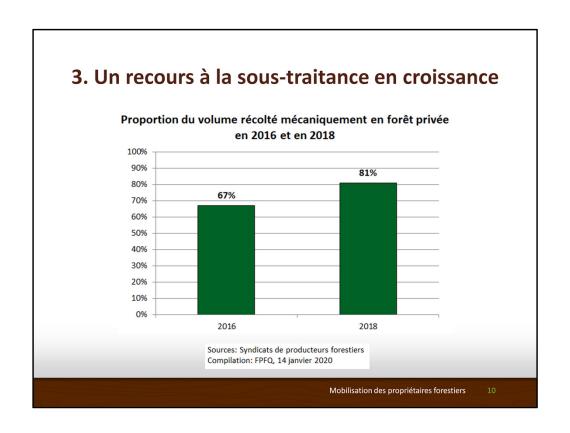
Rôles des Municipalités dans la mise en valeur de la forêt privée

9

Puisque le profil et les motivations des propriétaires forestiers évoluent, l'État a favorisé la mise en œuvre d'une série de mesures pour les inciter à mettre en valeur les potentiels sylvicoles de la forêt privée. Aujourd'hui, il existe :

- un réseau de conseillers forestiers dans toutes les régions pour aider les propriétaires à réaliser des travaux d'aménagement forestier;
- des plans conjoints de producteurs de bois dans toutes les régions pour aider les propriétaires à commercialiser leur bois;
- des programmes d'aide à la mise en valeur des forêts privées et des crédits d'impôt pour partager les coûts des travaux sylvicoles.

Et le gouvernement a continué de bonifier les mesures de soutien à l'intention des producteurs forestiers au cours des dernières années (mesure d'étalement du revenu forestier, augmentation du budget du *Programme d'aide à la mise en valeur des forêts privées*, amélioration de la mesure de remboursement des taxes foncières pour les producteurs forestiers, augmentation de l'offre de plants pour le reboisement, programme d'arrosage contre l'épidémie de la tordeuse des bourgeons de l'épinette).



D'ailleurs, le changement du profil des propriétaires forestiers entraîne une sous-traitance des travaux d'aménagement forestier et une mécanisation de la récolte de bois. Uniquement entre 2016 et 2018, la récolte mécanisée est passé de 67 % à 81 % du volume récolté à destination des usines de produits forestiers. C'est majeur.

### 4. Le rôle grandissant des Municipalités

- 1. Le pouvoir de réglementer l'abattage d'arbres et la gestion du couvert forestier (LAU)
- 2. Le pouvoir fiscal de taxer différemment les lots aménagés des lots qui ne le sont pas (lorsque le projet de loi 48 sera adopté).

Rôles des Municipalités dans la mise en valeur de la forêt privée

11

Sur le territoire forestier privé, le rôle des MRC et des Municipalités est désormais critique pour mobiliser les potentiels sylvicoles. D'une part, les réglementations municipales de plus en plus sophistiquées encadrent les interventions sylvicoles permises. D'autre part, l'adoption du projet de loi 48 permettra aux Municipalités de taxer différemment des lots aménagés des lots qui ne le sont pas, générant un incitatif à mettre en valeur les forêts privées du territoire. À ma connaissance, l'avenir d'aucune autre activité économique ne dépend autant des décisions des élus municipaux qui peuvent encourager, ou décourager, la production forestière sur leur territoire.

#### 4. Le rôle grandissant des Municipalités

Cette réalité appelle un nouveau dialogue entre les associations de producteurs forestiers et les élus municipaux

Rôles des Municipalités dans la mise en valeur de la forêt privée

12

Cette réalité appelle un nouveau dialogue entre les associations de producteurs forestiers et les élus municipaux qui doivent concilier les préoccupations de tous leurs concitoyens. Est-il possible de faire une foresterie acceptable aux yeux de la population? La réponse est oui et la faible taille des parterres de récolte totale, l'absence de phytocides et le recours aux coupes partielles en milieu privé doivent être mis en évidence. Cette sylviculture permet d'accroître la résistance des forêts aux épidémies d'insectes et aux maladies, produire du bois pour approvisionner l'industrie des produits forestiers et remettre en production des sites récoltés ou des forêts dégradées. Ces travaux incluent également des travaux pour délimiter et protéger des milieux naturels sensibles et mettre en valeur des potentiels fauniques. Il est cependant urgent de montrer des travaux de sylviculture à la population, plutôt que les cacher derrière une bande de 20 mètres...

La forêt privée est assurément la vitrine de la foresterie au Québec par sa proximité avec les milieux habités.

# 4. Des initiatives pouvant être utiles pour alimenter ce dialogue

- 1. La formation sur le Guide d'aide à la rédaction d'un règlement municipal sur l'abattage d'arbres et la protection du couvert forestier
- 2. Les Plans de développement de la zone agricole (PDZA)
- 3. Les Plans régionaux de protection et de mise en valeur des forêts privées (PPMV)
- 4. La révision des schémas d'aménagement des MRC
- 5. Les Plans régionaux de conservation des milieux humides

Rôles des Municipalités dans la mise en valeur de la forêt privée

13

Fort heureusement, plusieurs outils de planification créent un espace de dialogue utile entre le monde municipal et les intervenants de la forêt privée.

#### **Conclusion**

Les forêts privées québécoises présentent un fort potentiel pour la production et la récolte forestière, mais la mobilisation de ces potentiels dépend de plus en plus des décisions des élus municipaux.

Rôles des Municipalités dans la mise en valeur de la forêt privée

14

En conclusion, les forêts privées québécoises présentent un fort potentiel pour la production et la récolte forestière, pouvant palier des réductions de possibilités de récolte sur le territoire public, mais la mobilisation de ces potentiels dépend de plus en plus des décisions des élus municipaux. Dans ce contexte, quel rôle voulez-vous jouer?